

COMUNE DI BRANDIZZO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 131 DEL 16/07/2018

OGGETTO:

**Fabbisogno del personale per il triennio 2018-2020 e annualità 2018.
Seconda modifica deliberazione di Giunta Comunale n.
115/2017.**

L'anno duemiladiciotto addì sedici del mese di luglio alle ore diciotto e minuti venti nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. BUSCAGLIA Roberto - Sindaco	Sì
2. MERLO Fulio - Vice Sindaco	Sì
3. BODONI Paolo - Assessore	Sì
4. PAGLIERO Irma - Assessore	Sì
5. ROLANDO Valeria - Assessore	Sì
Totale Presenti:	5
Totale Assenti:	0

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale VERNEAU Dr.ssa Diana.

Il Presidente Signor BUSCAGLIA Roberto constatata legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

SETTORE Affari Generali e Comunicazione Istituzionale

OGGETTO: Fabbisogno del personale per il triennio 2018-2020 e annualità 2018. Seconda modifica deliberazione di Giunta Comunale n. 115/2017.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta n. 556 del 16/07/2018, di pari oggetto alla presente; qui di seguito riportata:

""Premesso che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 115/2017 è stato approvato il fabbisogno triennale del personale 2018-2020 e annualità 2018, come modificato con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 29/2018
- per l'annualità 2018 erano previste le seguenti assunzioni:

SETTORE	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	N.	ACCESSO	DATA COPERTURA PREVISTA	TIPO DI CONTRATTO
Urbanistica e edilizia	Funzionario	D3	1	Mobilità tra Enti In caso negativo concorso pubblico	da aprile 2018	Full-time tempo indeterminato
Vigilanza e attività economiche	Agente di Polizia Municipale	C1	1	Scorrimento graduatoria vigente Mobilità tra Enti In caso negativo concorso pubblico	da settembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Economico e Finanziario	Istruttore contabile	C1	1	Mobilità tra Enti. In caso negativo concorso pubblico	da giugno 2018	Full-time tempo indeterminato
Politiche educative e culturali	Istruttore amministrativo	C1	1	contratto di formazione e lavoro	da febbraio 2018	Full-time
Politiche educative e culturali	Istruttore amministrativo	C1	1	trasformazione da contratto di formazione e lavoro avviato nell'anno	da dicembre 2018	Full-time tempo indeterminato

con la seguente spesa e dimostrazione di copertura:

budget cessati anno 2015	spesa ammissibile anno 2016 75% budget anno precedente	spesa utilizzata anno 2016	resti da utilizzare per un arco temporale non superiore a 3 anni (D.L. 90/2014, art 3)
60.879,99	45.659,99	15.803,26	29.856,73
budget cessati anno 2017	spesa ammissibile anno 2018 90% budget anno precedente (a)	utilizzo resti anno 2016 (b)	spesa per assunzioni anno 2018 come da fabbisogno (a+b)
62.371,94	56.134,75	2.469,07	58.603,81

Ritenuto di modificare il fabbisogno triennale del personale 2018-2020 e annualità 2018, limitatamente all'annualità 2018, in considerazione di variazioni alla tempistica relativa alle assunzioni programmate e a nuove esigenze impostesi nel frattempo;

Richiamati:

- l'art. 39, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, stabilisce che gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno di personale
- il comma 19 del citato articolo prevede per gli enti locali l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale, così come ribadito dall'art. 20 della legge 488 del 23 dicembre 1999
- la Legge 448/2001, in particolare l'art. 19 - comma 8 - la quale, relativamente alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, stabilisce che l'Organo di Revisione Contabile degli enti locali accerta che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

Atteso che per la modifica all'annualità del fabbisogno di personale 2018 si continua a fare riferimento a quanto prevedeva l'art. 6, commi 4 e 6, del D.Lgs. 165/2001, che relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale stabiliscono sinteticamente che l'avvio delle procedure di reclutamento di personale sono adottate sulla base della programmazione triennale del fabbisogno di personale deliberate ai sensi dell'art. 39 della L. 449/97 così come ripreso dall'art. 91 del D.Lgs. 267/2000. Si ritiene, invece, di applicare per gli anni 2019-2021 la nuova normativa in materia di fabbisogno del personale, fissata con il D.Lgs. 75/2017 di modifica del D.Lgs. 165/2001 e le relative linee di indirizzo da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, pur non essendo le stesse ancora operative non essendo state le stesse ancora pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale;

Considerato che:

- la L. 50/2017 ha previsto la possibilità per gli Enti Locali di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, di qualifica non dirigenziale, nel limite di un contingente di personale corrispondente per l'anno 2018 ad una spesa pari al 90% del medesimo personale cessato nell'anno precedente e dal 2019 l'innalzamento al 100% del turn over
- il D.L. n. 90/2014 all'art. 3, comma 5, prevede che a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile;

Precisato, sempre a dimostrazione del rispetto delle norme di cui alla L. 50/2017, che questo Comune ha un rapporto dipendenti/popolazione decisamente inferiore a quanto fissato con Decreto del Ministero dell'Interno 10.4.2017 e che non utilizza spazi finanziari;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 114/2017 con la quale si è provveduto alla modifica della dotazione organica vigente e alla ricognizione delle eccedenze di personale per l'anno 2018, ai sensi dell'art. 33 D.Lgs n.165/2001 come modificato dall'art. 16 Legge 12 novembre 2011 n.183;

Dato atto che alle procedure assunzionali si darà corso solo qualora il Comune di Brandizzo rispetti il pareggio di bilancio e le normative riferite ai vincoli finanziari riferiti alla spesa per il personale dipendente;

Considerata la possibilità di modificare la programmazione, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione;

Visti l'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, il D.Lgs. 81/2015, il CCNL Funzioni Locali 2016-2018 sottoscritto il 21.5.2018 ed in particolare l'art. 50 "Contratto di lavoro a tempo determinato";

Dato atto che la proposta di deliberazione è stata trasmessa a titolo di informativa alle RSU, alle OO.SS. presenti nell'Ente, al Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità (C.U.G.) del Comune di Brandizzo;

Visto il parere favorevole reso dall'Organo di Revisione Contabile, acquisito in data 12.7.2018 con nota prot. n. 8347;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica rilasciato ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, come sostituito dall'art. 3 della legge 7.12.2012 n. 213 e precisato che, trattandosi di atto di programmazione senza impegno di spesa, non necessita sul presente atto parere di regolarità contabile;

Visti lo Statuto comunale, il regolamento di contabilità ed il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PROPONE

1) Di modificare, per tutte le motivazioni in premessa espresse, il fabbisogno triennale del personale 2018-2020 limitatamente all'annualità 2018, precedentemente approvato con la già citata deliberazione di Giunta Comunale n. 115/2017, come modificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 29/2018, così come di seguito riportato:

SETTORE	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	N.	ACCESSO	DATA COPERTURA PREVISTA	TIPO DI CONTRATTO
Urbanistica e edilizia	Funzionario	D3	1	Mobilità tra Enti In caso negativo concorso pubblico	da aprile 2018	Full-time tempo indeterminato
Ambiente, patrimonio, manutenzione e LL.PP.	Istruttore Tecnico Geometra	C1	1	Mobilità tra Enti In caso negativo concorso pubblico	da 17 dicembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Economico e Finanziario	Istruttore contabile	C1	1	Mobilità tra Enti. In caso negativo concorso pubblico	da settembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Politiche educative e culturali	Istruttore amministrativo	C1	1	contratto di formazione e lavoro	da febbraio 2018	Full-time
Politiche educative e culturali	Istruttore amministrativo	C1	1	trasformazione da contratto di formazione e lavoro avviato nell'anno	da dicembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Affari generali e comunicazione istituzionale	Istruttore amministrativo	C1	1	Assunzione da Centro per l'Impiego Tempo determinato	da settembre 2018	Full-time

2) Di dare atto che si rispettano i vincoli di spesa sia per le nuove previsioni di assunzione a tempo indeterminato che per l'assunzione a tempo determinato, come da dimostrazione seguente:

A) assunzioni a tempo indeterminato (valori in base al CCNL Funzioni Locali 2016-2018):

budget cessati anno 2017	spesa ammissibile anno 2018 90% budget anno precedente	spesa per assunzioni anno 2018 come da fabbisogno
63.137,55	56.823,79	43.953,36

B) assunzione con contratto a tempo determinato (valori in base al CCNL Funzioni Locali 2016-2018):

€ 10.458,90, precisando che si rispetta quanto previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 come modificato dalla Legge di conversione del D.L. 90/2014.

Questo Comune non ha sostenuto nell'anno 2009 e nemmeno nel triennio 2007-2009 spesa per assunzioni a tempo determinato, e si è avvalso nell'anno 2015 dell'orientamento sviluppatosi a seguito della deliberazione della Corte dei Conti Lombardia 29/2012: *""Nel caso in cui la spesa costituente il parametro sia inesistente, quindi, occorrerà colmare la lacuna normativa: pertanto, ai fini dell'applicazione della previsione, per gli enti locali che nel corso dell'anno 2009, ovvero nel triennio precedente, non abbiano sostenuto alcuna spesa a detto titolo, si dovrà individuare un diverso parametro che rappresenti il limite di spesa anche per gli anni successivi""*.

Orientamento decisamente consolidatosi con il pronunciamento della Corte dei Conti-Sezione Autonomie con deliberazione n. 1/2017/QMIG: *in assenza di una base di spesa nei periodi contemplati dalla norma di riferimento, sia comunque possibile colmare la lacuna normativa creandone una ex novo, valida per il futuro....omissis.... Questa nuova soglia di spesa, nella misura strettamente necessaria a far fronte ad esigenze eccezionali, costituirà, a sua volta, il parametro finanziario da prendere a riferimento per gli anni successivi.*

Pertanto, la soglia di spesa per il Comune di Brandizzo resta fissata dall'anno 2015 in quella sostenuta in detto anno e pari a € 18.812,59;

3) Di dare atto, altresì, per l'assunzione a tempo determinato del rispetto delle norme di cui all'art. 50 del CCNL Funzioni Locali 2016-2018, coerenti con quanto previsto dall'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, dal D.Lgs. 81/2015 e dal D.L. 87/2018:

- l'assunzione avrà la durata di mesi 4, eventualmente rinnovabile nell'anno 2019
- essendo un unico contratto non si supera il tetto del 20% del personale a tempo indeterminato
- è attivato il tempo determinato per esigenze temporanea trattandosi di sostituzione di personale in congedo di maternità;

4) Di dare atto che trattasi di un documento di programmazione soggetto, per la sua piena attuazione, alla normativa nazionale in materia di legge finanziaria e personale e che lo stesso potrà essere soggetto a modifiche in relazione a mutazioni del quadro di riferimento, con particolare riguardo ai vincoli sulla spesa del personale, al rispetto del pareggio di bilancio e a quanto previsto dalla Legge 50/2017

5) Di incaricare l'ufficio segreteria di trasmettere copia della deliberazione ai Servizi Finanziari;

6) Di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di consentire alla Responsabile del Servizio Personale di proseguire con celerità con i conseguenti atti di gestione.""

Atteso che sulla suddetta proposta è stato espresso dal Responsabile del Settore Affari Generali e Comunicazione Istituzionale parere in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 della legge 7.12.2012 n. 213;

Con voti favorevoli unanimi

DELIBERA

1) Di modificare, per tutte le motivazioni in premessa espresse, il fabbisogno triennale del personale 2018-2020 limitatamente all'annualità 2018, precedentemente approvato con la già citata deliberazione di Giunta Comunale n. 115/2017, come modificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 29/2018, così come di seguito riportato:

SETTORE	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	N.	ACCESSO	DATA COPERTURA PREVISTA	TIPO DI CONTRATTO
Urbanistica e edilizia	Funzionario	D3	1	Mobilità tra Enti In caso negativo concorso pubblico	da aprile 2018	Full-time tempo indeterminato

Ambiente, patrimonio, manutenzione e LL.PP.	Istruttore Tecnico Geometra	C1	1	Mobilità tra Enti In caso negativo concorso pubblico	da 17 dicembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Economico e Finanziario	Istruttore contabile	C1	1	Mobilità tra Enti. In caso negativo concorso pubblico	da settembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Politiche educative e culturali	Istruttore amministrativo	C1	1	contratto di formazione e lavoro	da febbraio 2018	Full-time
Politiche educative e culturali	Istruttore amministrativo	C1	1	trasformazione da contratto di formazione e lavoro avviato nell'anno	da dicembre 2018	Full-time tempo indeterminato
Affari generali e comunicazione istituzionale	Istruttore amministrativo	C1	1	Assunzione da Centro per l'Impiego Tempo determinato	da settembre 2018	Full-time

2) Di dare atto che si rispettano i vincoli di spesa sia per le nuove previsioni di assunzione a tempo indeterminato che per l'assunzione a tempo determinato, come da dimostrazione seguente:

A) **assunzioni a tempo indeterminato** (valori in base al CCNL Funzioni Locali 2016-2018):

budget cessati anno 2017	spesa ammissibile anno 2018 90% budget anno precedente	spesa per assunzioni anno 2018 come da fabbisogno
63.137,55	56.823,79	43.953,36

B) **assunzione con contratto a tempo determinato** (valori in base al CCNL Funzioni Locali 2016-2018):

€ 10.458,90, precisando che si rispetta quanto previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 come modificato dalla Legge di conversione del D.L. 90/2014.

Questo Comune non ha sostenuto nell'anno 2009 e nemmeno nel triennio 2007-2009 spesa per assunzioni a tempo determinato, e si è avvalso nell'anno 2015 dell'orientamento sviluppatosi a seguito della deliberazione della Corte dei Conti Lombardia 29/2012: *""Nel caso in cui la spesa costituente il parametro sia inesistente, quindi, occorrerà colmare la lacuna normativa: pertanto, ai fini dell'applicazione della previsione, per gli enti locali che nel corso dell'anno 2009, ovvero nel triennio precedente, non abbiano sostenuto alcuna spesa a detto titolo, si dovrà individuare un diverso parametro che rappresenti il limite di spesa anche per gli anni successivi""*.

Orientamento decisamente consolidatosi con il pronunciamento della Corte dei Conti-Sezione Autonomie con deliberazione n. 1/2017/QMIG: *in assenza di una base di spesa nei periodi contemplati dalla norma di riferimento, sia comunque possibile colmare la lacuna normativa creandone una ex novo, valida per il futuro....omissis.... Questa nuova soglia di spesa, nella misura strettamente necessaria a far fronte ad esigenze eccezionali, costituirà, a sua volta, il parametro finanziario da prendere a riferimento per gli anni successivi*.

Pertanto, la soglia di spesa per il Comune di Brandizzo resta fissata dall'anno 2015 in quella sostenuta in detto anno e pari a € 18.812,59;

3) Di dare atto, altresì, per l'assunzione a tempo determinato del rispetto delle norme di cui all'art. 50 del CCNL Funzioni Locali 2016-2018, coerenti con quanto previsto dall'art. 36 del D.Lgs. 165/2001, dal D.Lgs. 81/2015 e dal D.L. 87/2018:

- l'assunzione avrà la durata di mesi 4, eventualmente rinnovabile nell'anno 2019
- essendo un unico contratto non si supera il tetto del 20% del personale a tempo indeterminato

- è attivato il tempo determinato per esigenze temporanea trattandosi di sostituzione di personale in congedo di maternità;

4) Di dare atto che trattasi di un documento di programmazione soggetto, per la sua piena attuazione, alla normativa nazionale in materia di legge finanziaria e personale e che lo stesso potrà essere soggetto a modifiche in relazione a mutazioni del quadro di riferimento, con particolare riguardo ai vincoli sulla spesa del personale, al rispetto del pareggio di bilancio e a quanto previsto dalla Legge 50/2017

5) Di incaricare l'ufficio segreteria di trasmettere copia della deliberazione ai Servizi Finanziari.

Successivamente, con votazione favorevole unanime, la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di consentire alla Responsabile del Servizio Personale di proseguire con celerità con i conseguenti atti di gestione.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente
Firmato Digitalmente
BUSCAGLIA Roberto

Il Segretario Comunale
Firmato Digitalmente
VERNEAU Dr.ssa Diana