



Originale

COMUNE DI BRANDIZZO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

WELFARE, CULTURA, ISTRUZIONE, SPORT

**DETERMINAZIONE
NUMERO 274 DEL 29/04/2025**

OGGETTO:

Procedura aperta, ai sensi dell'articolo 71 del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra-tributarie del Comune periodo 2025 – 2030. Approvazione documentazione per l'indizione della gara e delega alla Stazione Unica Appaltante Unione Nord Est Torino della responsabilità della fase di affidamento. CUP F69B25000020004.

OGGETTO:

Procedura aperta, ai sensi dell'articolo 71 del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra-tributarie del Comune periodo 2025 – 2030. Approvazione documentazione per l'indizione della gara e delega alla Stazione Unica Appaltante Unione Nord Est Torino della responsabilità della fase di affidamento. CUP F69B25000020004.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE Welfare, Cultura, Istruzione, Sport

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 16/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione D.U.P. 2025/2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 18/12/2024 è stato definitivamente approvato il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027, nel quale sono riportati gli interventi di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000,00 euro;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 18/12/2024 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione D.U.P. 2025/2027.

Premesso inoltre che:

- il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli Enti locali, in quanto deve garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri che garantiscano l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;
- il quadro normativo, in attuazione dell'art. 117 della Costituzione, garantisce agli Enti locali l'autonomia finanziaria mediante entrate derivate ed entrate proprie tra cui sono da annoverare le entrate tributarie e le entrate di natura patrimoniale;
- il contratto tra il Comune di Brandizzo e la Società SO.G.E.T. spa, con sede a Pescara, Codice Fiscale e P.IVA 01807790686 per la concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie del Comune di Brandizzo (sanzioni per violazioni codice della strada e servizi scolastici e sportivi), sottoscritto il 24/10/2018 rep. n. 1595, è in scadenza al 06/09/2025.

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28/04/2025 ad oggetto "Affidamento in Concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali.", con la quale:

- è stato stabilito che la riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extratributarie e patrimoniali (ad esclusione della Tassa Rifiuti TARI e del canone unico patrimoniale di cui all'art. 1, commi 816-845, legge n. 160/2019, in quanto già affidate a terzi) venga affidata a soggetto idoneo iscritto all'Albo dei soggetti abilitati all'attività di liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate comunali, di cui agli artt. 52 e 53 del D.Lgs. n. 446 del 15/12/1997 e s.m.i.;
- è stata individuata la Dott.ssa Phd Cecilia Bergaglio quale Responsabile del Procedimento.

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28/04/2025 ad oggetto "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 (art.37 del d.lgs. n. 36/2023) – Aggiornamento", con la quale:

- è stato approvato l'aggiornamento del Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 e le relative schede, previsti dall'art. 37 del D. Lgs. n. 36 del 31/03/2023 e approvati con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 18/12/2024;

Dato atto che il nuovo servizio è previsto nel programma triennale degli acquisti triennio 2025/2027 CUI **S82501690018202500002- CUP F69B25000020004**;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 28/04/2025 ad oggetto "Disposizioni per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra-tributarie del Comune di Brandizzo. Approvazione progetto", con la quale:

- È stato approvato il progetto avente il seguente oggetto "Progetto affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali. Periodo 2025-2030 (cinque anni)";
- È stato preso atto che la stima del valore della concessione pari al corrispettivo da riconoscere al concessionario per l'intera durata della concessione (5 anni) più eventuale periodo di 6 mesi di proroga tecnica ammonta per il Comune di Brandizzo a presunti € **158.928,19** (esclusa IVA) e che tale spesa è finanziata interamente con fondi dell'Amministrazione Comunale;
- È stato preso atto di demandare l'espletamento della gara e l'individuazione dell'operatore economico alla Stazione unica appaltante delegata da questo Ente – Unione NET – mediante affidamento sopra

soglia (ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023), con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- È stato conferito mandato al Responsabile del Settore Welfare, Cultura, Istruzione, Sport quale Responsabile Unico del Progetto, e di demandare allo stesso l'adozione di tutti gli atti successivi e conseguenti;

Ritenuto che, per le motivazioni sopra esposte, è necessario predisporre gli atti per l'espletamento della procedura di affidamento della concessione i cui elementi essenziali sono i seguenti:

1. fine che si intende perseguire: gestione in concessione esternalizzata del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e extratributarie del Comune di Brandizzo. La concessione viene affidata in unico lotto in quanto non può essere frazionata e suddivisa in più lotti perché costituente un lotto funzionale unitario, non frazionabile senza compromettere la proporzionalità, l'efficacia complessiva, l'economicità della gestione della procedura, nonché rendere eccessivamente difficoltosa, dal punto di vista tecnico-gestionale, l'esecuzione del servizio;
2. oggetto del contratto: affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva di entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Brandizzo;
3. durata della concessione: 60 mesi (5 anni) dalla data di immissione in servizio. La stazione appaltante, potrà procedere a dare avvio all'esecuzione del contratto in pendenza della sottoscrizione del contratto ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D. Lgs. 36/2023, e ai sensi dell'art. 17, comma 8 dello stesso Decreto, nelle more della stipula del contratto.
4. clausole ritenute essenziali: descritte nella Relazione di progetto e nel Capitolato Speciale d'Appalto, nonché negli ulteriori documenti allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali, per la loro approvazione;
5. scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 71 e del combinato disposto degli artt. 176, 182 e 187 del D. Lgs. 36/2023 nel rispetto dei principi generali di cui alla Parte I, Titolo I del Codice dei Contratti. I soggetti interessati a partecipare devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale previsti dal D. Lgs. n. 36/2023.
6. criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, individuata in base al miglior rapporto qualità-prezzo, secondo le specifiche ed i pesi dettagliati nel disciplinare di gara, valutando in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e delle attività, prevedendo per tale aspetto un punteggio pari a 70/100 e riservando alla componente dell'aggio offerto la quota restante pari a 30/100.
7. modifiche al contratto: è prevista una proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente;
8. valore globale della concessione: ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n. 36/2023, è pari a **€ 158.928,19** oltre IVA e oneri per la sicurezza dovuti a rischi di interferenze non soggetti a ribasso pari a € 0.00, per l'intero periodo di durata della concessione e comprensivo di eventuale proroga tecnica.
Non risulta necessario redigere il D.U.V.R.I. in quanto il servizio non si svolge presso le sedi del Comune, e, conseguentemente, i costi per la sicurezza sono pari a zero, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.

Richiamati:

- l'art. 17, comma 1 del D.lgs. 36/2023, il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti *“con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'articolo 192, comma 1 del D.lgs. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL., il quale stabilisce che la stipulazione deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente;
- l'art. 18, comma 1 del D.lgs. 36/2023, il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura dell'Ufficiale Rogante;

Considerato che in data 31/05/2023 il Comune di Brandizzo e l'Unione dei Comuni Nord Est Torino hanno sottoscritto la convenzione per l'esercizio delle funzioni di stazione appaltante per l'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture per conto del Comune di Brandizzo;

Considerato che, ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto, si rende necessario delegare la Stazione Unica Appaltante Unione N.E.T. all'esperimento delle procedure di gara con le modalità definite agli art. 3 dell'accordo sopraccitato, che procederà all'indizione della gara;

Dato atto che in conformità della convenzione sottoscritta la SUA Unione N.E.T, adotterà la decisione a contrarre prevista all'art. 17 comma 1 del D.lgs. n.36/2023 costituendosi Responsabile della Fase di Affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che nel corso degli ultimi due mesi questo Ente ha collaborato con i Comuni di Borgaro Torinese, Caselle Torinese e Volpiano per la stesura di un capitolato tecnico per l'affidamento in concessione del servizio de quo, oltre che per la definizione dei criteri di valutazione e requisiti di partecipazione;

Vista, quindi, la documentazione predisposta dai 4 (quattro) comuni soprarichiamati allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale ed in particolare:

- Capitolato speciale;
- Requisiti di partecipazione
- Criteri di aggiudicazione

Considerato che l'importo a base di gara, assoggettato a ribasso, è interamente finanziato con fondi propri, e preso atto che gli impegni di spesa derivanti dal presente procedimento sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ed è stata accertata la disponibilità sui relativi capitoli di bilancio;

Dato atto che il RUP della procedura è la sottoscritta Dott.ssa Cecilia Bergaglio, Responsabile settore Welfare, Cultura, Istruzione, Sport;

Dato atto che l'acquisizione del codice CIG è di competenza della Stazione Unica Appaltante mediante proprio provvedimento, in quanto delegata a svolgere la procedura, e che sarà onere dell'Ufficio competente assumere apposito CIG derivato in vista della sottoscrizione del contratto;

Dato atto altresì che il disciplinare e gli ulteriori atti di gara saranno definiti dalla SUA quale Responsabile della Fase di Affidamento;

Tenuto conto che:

- a) che, ai sensi dell'art. 45, comma 3, del D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale, il fondo per incentivare le funzioni tecniche per il personale dell'ente non è applicabile per l'importo di gara in oggetto;
- b) che, ai sensi dell'art 114, comma 8, del D. Lgs.36/2023 e dell'art. 32 dell'allegato II.14 del medesimo decreto, relativamente all'affidamento di cui alla presente determinazione, non sussistono le condizioni per la nomina del direttore dell'esecuzione del contratto, in persona diversa dal responsabile del progetto;

Dato atto che è obbligatorio, da parte della stazione appaltante, il versamento all'Autorità Nazionale Anticorruzione di una contribuzione commisurata all'importo complessivo posto a base di gara e definita nella Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023 - Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 -, per l'appalto in oggetto ammonta a € 660,00 e che, di comune accordo con i Comuni di Borgaro Torinese, Caselle Torinese e Volpiano, la spesa verrà suddivisa in parti uguali tra i quattro enti, vale a dire € 165,00;

Dato inoltre atto che, in virtù della convenzione vigente, Unione.net ha comunicato, con nota registrata a Protocollo dell'Ente scrivente con il numero 4430 in data 23.04.2025 che, per l'espletamento della gara in oggetto, il Comune di Brandizzo dovrà corrispondere la somma di € 700,00;

Richiamato l'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L.3.8.2009, n. 102 il quale prevede che i funzionari che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa accertino preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Considerato quindi che l'impegno che si andrà a formalizzare con il presente atto trova la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che lo stesso è compatibile con il programma dei pagamenti;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto di gestione, in forza del decreto sindacale n. 26/2024 di assegnazione delle funzioni di responsabile di settore e della deliberazione di Giunta Comunale n. 225 del 20/12/2024 di approvazione del piano esecutivo di gestione per il triennio 2025/2027 - parte finanziaria e successive variazioni;

Espressi i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, come introdotto dall'art. 3 della legge 7.12.2012 n. 213;

Visti lo Statuto comunale, il regolamento di contabilità ed il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1) Di assumere le premesse sopraesposte quale parte integrante e motivo determinate per l'adozione del presente provvedimento;

2) Di procedere con una procedura aperta, come previsto dall'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del citato decreto, per l'affidamento della concessione del servizio di riscossione coattive delle entrate tributarie ed extratributarie – durata 5 (cinque) anni, con eventuale proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo concessionario;

3) Di delegare la SUA – Unione Nord Est Torino all'esperimento delle procedure di gara, in coerenza alla convenzione sottoscritta in data 31.05.2023, demandando alla stessa, in qualità di Responsabile della Fase di Affidamento, l'assunzione della determinazione di decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D.lgs. 36/2023 e la definizione della documentazione di gara e l'espletamento della stessa ivi comprese le pubblicazioni ai sensi degli articoli 27 e 85 del D. lgs. 36/2023.

4) Di stabilire che la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D.lgs. n. 36/2023;

5) Di dare altresì mandato alla SUA Stazione Appaltante Unica Unione Nord Est Torino di apportare, in sede di approvazione finale degli atti di gara, tutte le precisazioni e integrazioni che si rendessero necessarie o utili a meglio definire la documentazione di gara, salvaguardando la natura e la sostanza di quanto approvato con la presente Determinazione;

6) Di approvare i seguenti documenti, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- Capitolato speciale;
- Requisiti di partecipazione
- Criteri di aggiudicazione

7) Di impegnare la somma di euro 165,00, quale quota parte del contributo complessivo di € 660,00 per l'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della delibera n. 610 del 19 dicembre 2023, a favore della SUA Stazione Unica Appaltante Unione Nord Est Torino – per il rimborso del contributo di gara (costi diretti) pagato dalla stessa SUA direttamente all'ANAC con imputazione alla Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 09 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali, Titolo I – Spese correnti, Macroaggregato 103 – Acquisto di beni e servizi, Capitolo 1900/12/2 “Rimborso spese per gare d'appalto”, conto gestione competenza del bilancio di previsione 2025/27, annualità 2025;

8) Di impegnare la somma di euro 700,00, quale trasferimento a favore della SUA Stazione Unica Appaltante Unione Nord Est Torino per lo svolgimento della gara in oggetto, virtù della convenzione vigente con codesto Ente, con imputazione alla Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 09 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali, Titolo I – Spese correnti, Macroaggregato 103 – Acquisto di beni e servizi, Capitolo 1900/12/2 “Rimborso spese per gare d’appalto”, conto gestione competenza del bilancio di previsione 2025/27, annualità 2025;

9) Di dare altresì atto che gli impegni di spesa sopra citati sono assunti in conformità alle disposizioni previste dalla legge n.136/2010, in materia di tracciabilità di flussi finanziari e che il CIG non è dovuto.

10) Di precisare che la Responsabile Unico del Procedimento è la Phd Cecilia Bergaglio Responsabile del Settore Welfare, Cultura, Istruzione, Sport;

11) Di dare atto altresì che:

- con successiva determinazione della SUA – Unione N.E.T, a seguito della scadenza dell'offerta, procederà, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs.36/2023, e con le modalità ivi indicate, alla nomina della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;
- il relativo contratto d'appalto, il cui fine e oggetto sono riportati nelle premesse, sarà stipulato con modalità digitale nella forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, può procedere all'esecuzione anticipata del contratto, anche prima della stipula, fatto salvo quanto previsto all'art. 17, comma 9, del Codice, in tema di esecuzione d'urgenza;

12) Di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi;

13) Di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratti a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto;

LA RESPONSABILE DEL SETTORE
Welfare, Cultura, Istruzione, Sport
Firmato Digitalmente
Bergaglio Cecilia